**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области   
«О приостановлении действия законодательного акта и отдельных положений законодательных актов Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О приостановлении действия законодательного акта и отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» (далее – проект Закона) разработан с целью оптимизации бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области на 2022 и плановый период 2023-2024 годов.

Предмет правового регулирования проекта Закона – общественные отношения в сфере образования, а также организации отдыха и оздоровления работников бюджетной сферы.

Проектом Закона приостанавливается до 31 августа 2025 года действие пункта 3 части 1 статьи 8 Закона Ульяновской области от 13 августа 2013 года   
№ 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» в части предоставления   
ежемесячных денежных выплат обучающимся 10-х (11-х) и 11-х (12-х) классов федерального государственного казённого общеобразовательного учреждения «Ульяновское гвардейское суворовское военное училище», государственных общеобразовательных организаций Ульяновской области и муниципальных общеобразовательных организаций за «отличную учёбу».

В период реализации указанного закона, планируемого значительного (масштабного) увеличения количества отличников в регионе не последовало.

Так, в 2018-2019 учебном году было 1318 стипендиатов, в 2019-2020 году - 1219 стипендиатов, в 2020-2021 учебном году - 1174 стипендиата.

Из 824 выпускников – отличников 2021 года 61 человек (7,4%) не подтвердили результатами ЕГЭ получение золотой медали «За особые успехи в учении».

В настоящее время наиболее актуальна поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, за конкретные (значимые) победы, свидетельствующие о признании конкурентоспособности, в том числе и региональной системы образования, на межрегиональном и всероссийском уровнях:

единовременные денежные поощрения, предоставляемые учащимся (воспитанникам) общеобразовательных организаций, находящихся на территории Ульяновской области, проявившим выдающиеся способности и ставшим победителями (призерами) олимпиад либо иных интеллектуальных или других конкурсов, установлены постановлением Правительства Ульяновской области от 08.06.2018 № 251-П;

единовременная денежная выплата победителям и призёрам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников, межрегиональных и международных олимпиад по родным (татарскому, чувашскому, мордовскому) языкам и литературе, педагогическим и научным работникам, подготовившим указанных победителей и призёров, установлена приказом Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 02.03.2018 № 2.

Многие учащиеся являются получателями одновременно нескольких выплат. Считаем, что предоставление обучающимся единовременных денежных выплат за достигнутые результаты в конкурсах и олимпиадах различного уровня позволяет создать конкурентную среду и является эффективным стимулом для проявления детьми своих творческих, интеллектуальных, спортивных способностей на межрегиональном и всероссийском уровне.

Учитывая, что 95% процентов выпускников – отличников продолжают профессиональное обучение в вузах г. Москвы, Санкт-Петербурга, Казани   
и, как правило, не возвращаются в регион для дальнейшего трудоустройства   
и проживания, принято решение о разработке комплекса мер, направленного   
на практическое знакомство талантливых и одарённых обучающихся   
с возможностями региона, начиная с возможности получения конкурентоспособного общего, дополнительного и профессионального образования до построения успешной трудовой карьеры   
в Ульяновской области.

В комплекс мер будут включены наиболее успешно реализуемые   
в регионе межведомственные (партнёрские) программы и проекты.

Так, в регионе для самореализации одарённых детей в системе дополнительного образования создана инфраструктура, позволяющая осваивать новые предпрофессиональные компетенции, вести научно-исследовательскую и проектную деятельность, заниматься изобретательством. Это 2 детских технопарка «Кванториум», мобильные технопарки для развития детей   
в сельской местности, сеть центров цифрового образования «ИТ-куб».

Уже в настоящее время обучающиеся под руководством наставников из числа специалистов реального сектора экономики реализуют проекты и изобретают новые изделия. В 2022 году будет организован международный конкурс по детскому изобретательству по нескольким номинациям: «Моя игрушка», «Мобильная игра», «Гаджеты для детей». Изобретения победителей и призеров будут поддержаны Всероссийским обществом изобретателей на получение патентов и внедрение в производство.

Также для развития детей в науке созданы «Детский университет» и «Малая академия» в структуре «Дома научной коллаборации» на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет».

На базе 4 вузов Ульяновской области реализуется региональный проект дополнительного образования «Детские и молодёжные академии», в котором более 2000 высокомотивированных детей обучаются по программам продвинутого уровня, получая углублённые знания по профильным предметам и предпрофессиональные компетенции по выбранным направлениям деятельности под руководством профессорско-преподавательского состава вузов в 30 профильных академиях.

Особым знаковым мероприятием является открытие регионального центра для одарённых детей (по подобию Сириуса) в декабре 2021 года.

Результативным является оказание материальной поддержки наставникам, мотивирующим обучающихся на продолжение обучения и жизни в родном регионе.

Например, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский государственный университет», федеральный научно-производственный центр акционерное общество «Научно-производственное объединение «МАРС» оказывают поддержку в виде финансовой помощи учителям – предметникам, подготовившим победителей и призёров университетских олимпиад, способствовавшим принятию решения выпускниками о дальнейшем обучении в профильных региональных вузах.

Реализация в регионе федерального проекта «Билет в будущее», всероссийской акции «Неделя без турникетов» способствуют формированию новых моделей сотрудничества общеобразовательных организаций с ведущими промышленными предприятиями региона (АО «Ульяновский механический завод», АО «Ульяновский патронный завод», АО «Научно-производственное предприятие «Завод Искра», АО «Авиастар-СП», АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения», ООО «Димитровградский автоагрегатный завод»). Для обучающихся проводятся экскурсии, профвстречи, мастер-классы, профессиональные пробы, практики, стажировки.

Представители предприятий – потенциальные работодатели принимают участие в профильных конкурсах, олимпиадах, тематических научно-практических конференциях.

Таким образом, в регионе сформируется новый комплекс мер по поддержке талантливых и одарённых обучающихся, которые в дальнейшем смогут внести реальный вклад в экономическое и инновационное развитие Ульяновской области.

Приостановление ежемесячных денежных выплат обучающимся за «отличную учёбу» позволит высвободить из областного бюджета Ульяновской области бюджета в 2022 году – 4610,8 тыс. рублей, в 2023 году – 5070,6 тыс. рублей.

Проектом Закона с 1 января 2022 года до 1 января 2025 года приостанавливается выплата стипендий Губернатора Ульяновской области «имени Ильи Николаевича Ульянова», «имени И.А.Гончарова», «имени М.Н.Гернета», «имени П.В.Дементьева», «имени П.И.Музюкина», «имени Н.А.Белелюбского», «имени Н.Р.Лаушкина», «имени Н.С.Немцева», «имени Е.М.Чучкалова», «имени М.Н.Богданова», «имени Н.М.Карамзина», «имени Е.Е.Горина», «имени А.Д.Сахарова» педагогическим (научным)работникам образовательной организации высшего образования либо организации дополнительного профессионального образования, установленная Законом Ульяновской области от 31 августа 2013 года № 157-ЗО «О стипендиях, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим   
и научным работникам образовательных организаций, а также молодым научным работникам, осуществляющим научную (научно-техническую) деятельность на территории Ульяновской области» (далее – Закона № 157-ЗО).

Потенциально стипендию Губернатора Ульяновской области могут получать ежегодно 49 преподавателей профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. Однако по итогам анализа фактических данных за прошедшие 4 года получены следующие результаты: в 2018 году стипендии получали 24 преподавателя,   
в 2019 году – 23 человека, в 2020 году – 19 человек, в 2021 году – 16 преподавателей. Стипендию «имени Ильи Николаевича Ульянова» получали: 2018 год – 5 человек, 2019 год – 4 человека, 2020 году – 0, в 2021 году – 9 человек. При этом получателями ряда именных стипендий из года в год являются одни и те же преподаватели, что свидетельствует о том, что стипендии Губернатора Ульяновской области для подавляющего большинства преподавателей не являются дополнительным стимулом для повышения эффективности руководства научно-исследовательской и другими видами работ студентов.

Кроме того, в последние годы в сфере образования произошли изменения в системе оплаты труда педагогических и научно-педагогических работников образовательных организаций, внедрена система эффективного контракта, которая учитывает показатели эффективности их деятельности. Среди критериев эффективности деятельности педагогических работников общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций – результативность их деятельности по обеспечению качества предоставляемых услуг и развитию талантов у обучающихся, в том числе наличие и число обучающихся у учителя, ставших победителями или призёрами предметных олимпиад, в том числе всероссийской олимпиады школьников, научно-практических конференций, входящих в перечень мероприятий, утверждённый приказами (распоряжениями) органов управления образованием. Критерии эффективности деятельности профессорско-преподавательского состава включают в себя руководство научно-исследовательской работой студентов; руководство обучающимися-победителями, призерами, участниками всероссийских, международных, республиканских конференций (семинаров, круглых столов), грантов, конкурсов спортивной и/или культурно-массовой направленности; руководство проектами студентов (волонтёрство, популяризация здорового образа жизни, формирование толерантности в молодёжной среде и т.п.). За выполнение критериальных показателей педагогическим и научно-педагогическим работникам начисляются баллы, что в конечном итоге приводит к повышению их заработанной платы. Также необходимо учитывать, что выполнение указанных выше критериев эффективного контракта у педагогических работников связано с классным руководством, что также дополнительно оплачивается.

В связи с дублированием критериев эффективного контракта и критериев назначения стипендии Губернатора Ульяновской области и возможностью увеличения заработанной платы педагогических и научно-педагогических работников в их образовательных организациях считаем возможным приостановить выплату стипендии Губернатора Ульяновской области педагогическим и научно-педагогическим работникам образовательных организаций.

Экономия бюджетных средств при приостановлении указанных норм Закона № 157-ЗО составит 1 700 000 рублей в год.

Проектом Закона с 1 января 2022 года до 1 января 2025 года приостанавливается действие Закона Ульяновской области от 29 мая 2012 года № 65-ЗО «Об организации оздоровления работников бюджетной сферы на территории Ульяновской области» (далее – Закон № 65-ЗО).

Право на оздоровление имеют все категории работников областных государственных учреждений, работники исполнительных органов государственной власти, не являющиеся государственными служащими; работники муниципальных учреждений, работники органов местного самоуправления, не являющиеся муниципальными служащими.

Работник имеет право пройти оздоровление в оздоровительном учреждении за частичную стоимость. Работник оплачивает разницу между фактической стоимостью путёвки и суммой возмещения.

В 2018 году было выделено около 4,7 млн. рублей, планировалось оздоровить 453 человека. По факту оздоровлено 404 работника. Сумма возмещения составляла 994 рубля в день.

В 2019 году выделено 6,5 млн. руб., планировалось оздоровить 561 человек. По факту оздоровлено 538 работников. Сумма возмещения составляла 1033 рубля 60 копеек в день.

В 2020 году выделено 6,5 млн. руб., планировалось оздоровить 559 человек. По факту прошли оздоровление 273 работника. Сумма возмещения составляла 1072 рубля 90 копеек в день.

В 2021 году выделено 6,5 млн. руб., планировалось оздоровить 548 работников. На 01.09.2021 прошли оздоровление 163 работника. Сумма возмещения составляет 1115 рублей 80 копеек в день. В настоящее время из-за пандемии резко упал спрос на оздоровление работников в местных оздоровительных организациях, и тем более за пределами региона.

Всего с 2012 года по 2021 год выделенные средства позволили осуществить возмещение за оздоровление только 8000 работников бюджетной сферы, то есть за 10 лет реализации программы было оздоровлено 7,7% от общей численности работников данной категории (всего работников бюджетной сферы – 104725 человек). Ежегодно данным правом воспользовались лишь 0,5% от общей численности работников бюджетной сферы, что говорит о невысокой эффективности данного закона.

Кроме того, в нашем регионе действует аналогичная программа льготного оздоровления членов профсоюза, работающих на территории нашего региона (Закон Ульяновской области от 29.10.2018 № 106-ЗО   
«О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Ульяновской области**»**). В рамках данного законатакжереализуются мероприятия, направленные на организацию оздоровления граждан, являющихся членами профессиональных союзов.На 2020 год   
в региональном бюджете на данные мероприятия было запланировано   
25 млн. руб.

Вместе с тем, в случае приостановления действия данного закона совместно с Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области рассматриваются вопросы о льготном посещении работниками бюджетной сферы областных и муниципальных физкультурно-оздоровительных комплексов на территории Ульяновской области.

Экономия бюджетных средств составит 6,5 млн. в год.

Также приостанавливается действие статьи 8 Закона Ульяновской области от 25 сентября 2019 года № 109-ЗО «О статусе педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность на территории Ульяновской области», так как компенсация проезда отдельных категорий педагогических работников к месту оздоровления и обратно осуществляется тем педагогическим работникам, которые воспользовались правом на отдых и оздоровление в рамках Закона № 65-ЗО. Мерой воспользовались: 2020 год —  0 человек; 2021 год — 7 человек на общую сумму 59 793 руб. 20 копеек.

Настоящий проект Закона вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением части 2 статьи 1 проекта закона, которая вступит в силу с 1 сентября 2022 года.

Проект Закона размещен на официальном сайте regulation.gov для проведения оценки социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области.

# Над подготовкой концепции законопроекта работали:

# Семенова Н.В. – исполняющий обязанности Министра просвещения и воспитания Ульяновской области;

Назырова А.М. - начальник отдела правового обеспечения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

Юдина Л.В., заместитель директора департамента общего и дополнительного образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

Хайрутдинов Т.А., директор департамента профессионального образования и науки Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

Элюнова И.Н., начальник отдела по организации отдыха и оздоровления детей и работников бюджетной сферы.

Исполняющий обязанности

Министра просвещения и воспитания

Ульяновской области Н.В.Семенова